

主动公开

佛山市教育局文件

佛山教育〔2024〕82号

签发人：黎 妍

佛山市教育局关于 2024 年 法治政府建设年度的报告

市委、市政府：

2024 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神，深入推进法治政府建设各项工作，全面推进依法治教、依法办学和依法治校，不断推进教育治理体系和治理能力现代化，办好人民满意教育，成效显著。现将有关情况报告如下。

一、深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署

局党委积极组织党的二十大和二十届三中全会精神专题学习活动，认真学习了“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”的重要内容。要求全市教育系统要继续深刻领悟习近平法治思想“十一个坚持”的重要理论，特别是要发挥局领导班子作为“关键少数”的带头作用，紧紧围绕保障和促进社会公平正义做好法治政府建设工作，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，从我局自身职责出发做好科学立法、严格执法，通过做好普法宣传带动全民守法，努力为推进国家教育工作法治化贡献智慧和经验。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责落实情况

教育领域是依法治国的重要领域，是法治建设的重要阵地。市教育局党委书记、局长黎妍同志亲自督促、指导市教育局在法治政府建设工作中遇到的重大问题，及时听取有关工作安排，把深入学习贯彻习近平法治思想作为全市教育系统重要政治任务，紧密结合教育系统工作实际，多形式、多渠道抓好学习贯彻落实。

一是建立健全工作机制。市教育局党委理论学习中心组将习近平法治思想作为重点内容，结合《教育系统领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》，认真落实局党委会议“第一议题”学习制度，坚持读原著学原文悟原理，由局领导带头结合年度教

育重点工作及自身职责分工深入开展学习研讨，在学深悟透上聚力用劲，做到对党的创新理论入心见行、善思善用。市教育局领导班子带头尊法学法守法用法，把习近平法治思想、宪法法律学习列入局党委、理论学习中心组、支部委员会、“三会一课”重点学习内容，严格落实国家工作人员特别是领导干部学法用法各项制度，着力引导领导和机关干部提升党性修养，提高运用法治思维和法治方式科学决策、深化改革、推动发展。

二是坚持全面学、系统学与深入学、重点学相结合，不断提升学习成效。建立健全落实党委定期学法制度，部门日常学法用法制度，制定工作方案，全面落实领导干部学法要求，积极开展领导领学、干部联学活动，着重抓好党委中心组、党支部专题集中学习讨论，以及局领导和党组织书记宣讲（讲党课）。市教育局党委开展常委会第一议题学习 32 次、党委理论学习中心组学习 10 次，邀请高校专家、市委宣讲团成员等开展专题辅导 2 场次。持续深入学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神，并注重与佛山实际和教育事业结合起来，不断增强学习的系统性和整体性。深入学习宣传党内法规，重点学习宣传党章、准则和条例等，注重党内法规宣传同国家法律宣传衔接协调，认真学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等各项党内法规，将学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求，更好地引导教育系统党员牢记初心使命，坚定理想信念，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，做到知敬畏、存戒惧、守底

线。

三是强化党对法治建设的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强党对教育工作的领导，不折不扣贯彻落实党中央决策和省委、市委工作要求，为教育事业发展提供坚强保障。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用党的创新理论武装头脑。党的教育方针进一步贯彻落实。中小学校党的组织和党的工作“两个覆盖”成果不断巩固深化。稳妥推进中小学校党组织领导的校长负责制，发挥民办学校党委作用，牢牢把握党对教育工作的领导权。

三、切实把习近平法治思想落实到教育改革发展稳定的全过程和教育各环节，全面提升教育法治水平

一年来，市教育局全面贯彻党的教育方针，贯彻落实上级关于法治建设的重大决策部署，将法治建设纳入全市年度教育工作重点和局党委年度工作要点，与教育发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，努力推动法治建设与中心工作、部门工作相结合，推动依法行政、依法治教、依法办学、依法治校和法治教育等工作不断实现新突破，取得新成效。

一是依法加强对教育重点工作的法制保障。扎实做好办学体制机制改革、“双减”工作、优秀校长教师市域交流等重点改革事项的法律保障工作，推动依法破解各项教育难题。校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治、教育乱收费治理、校外培训机构整治等工作平稳顺利完成，没有出现较大舆情和信访投诉

等社会风险。全面加强规范性文件管理。落实国家和省关于规范性文件合法性审查要求，履行规范性文件制定机关主体责任，健全公开征求意见、合法性审查、集体讨论决定等制度，落实规范性文件编制的各个环节，做好规范性文件评估清理工作。

二是推进阳光政务建设，提升服务群众能力。根据国务院《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，我局深入推进“校车审批一件事”和“教育入学一件事”，逐步建立健全校车审批、教育入学“只进一门”“一网通办”“一线应答”服务体系，完善数字化赋能招生入学机制，实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。以方便群众知情、办事、监督为政务服务核心，注重运用政务微博、微信等新媒体进行政务公开和政策宣传，及时有效地扩大受众面，通过公开栏、教育局网站、报纸、电台、电视台以及编印简报等形式实行政务公开，大力推进规范化服务型政府建设。今年，我局向市内外各类媒体主动推送活动信息 43 次，佛山教育官方微信平台推送微信文章 248 期、731 篇，总阅读次数为 919 万，基本形成了广覆盖的正面舆论主阵地，确保全市教育事业发展大局稳定。

三是全面落实法律顾问制度、公职律师制度。我局聘请了广东创誉律师事务所为常年法律顾问，充分发挥法律顾问参与重大行政决策和重要行政行为的合法性论证、重大项目和重大合同洽谈、处理诉讼和仲裁等法律事务的职责作用，切实提高了我局决策法治化水平，为全市教育改革发展稳定工作沿着法治轨道平稳

健康前行提供了坚实保障。全力保障局 3 位公职律师充分发挥专业特长，全面参与教育各项业务。

四是依法有效化解社会矛盾纠纷。以完善制度程序为抓手，努力构建完善多元化矛盾纠纷预防和化解机制，截止 2024 年 11 月，全局共办理信访、投诉案件 1341 件，其中，广东省教育厅信访管理系统 470 件，广东省一体化信访信息系统 30 件，人民群众上访（含邮件信访）15 件，12345 政府服务热线 826 件，基本全部得到妥善解决。市局高度重视群众来信处理，主要领导亲自拆阅群众来信，逐份批示办理意见并要求反馈，所有来信均实现闭环管理。我局自觉维护司法权威，认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件等相关要求。据统计，本年度我局有 1 起行政复议，1 起行政诉讼案件，目前尚未开庭。

四、突出重点，扎实完成依法治市各项工作和教育系统年度法治建设重点工作任务

一年来，市教育局围绕《佛山市 2024 年全面依法治市工作要点》等相关安排以及教育系统法治建设的实际，加强组织领导，加强统筹谋划，全面落实各项建设工作任务。

一是严格规范公正文明执法。严格落实《佛山市教育行政执法三项工作内部制度》《佛山市教育局公平竞争审查制度》等制度，加强行政许可、行政检查信息公示，依法公示我局行政执法主体信息、执法人员信息，在省行政执法信息公示平台及时公开行政许可结果信息，依法保障行政许可相对人知情权。落实重大

行政执法决定法制审核制度，2024年作出的行政许可决定、行政处罚决定案件全部履行合法性审查程序。切实加大校外培训领域执法力度，严查整治突出问题，取得了良好的成效。今年以来，全市累计出动人员5875人次，累计检查4804家次校外培训机构，实施行政处罚16单，合计罚没金额超52万元，并向全社会进行通报曝光，起到了强烈的震慑作用。

二是统筹推进青少年学生法治教育。推动思政课守正创新，切实把思想政治工作贯穿到教育教学全过程，全面提升思政课质量。加强学校法治教育课程建设，持续推进宪法学习宣传，青少年学生宪法意识得到普遍提升。联合公安、妇联在暑假期间开展预防未成年人违法犯罪宣传教育进社区活动；联合检察院开展检护明天绘画征集活动；联合禁毒办开展禁毒宣讲“十百千万”工程等，通过系列法治、安全宣传教育，提升学生法治安全意识，促进学生安全健康成长。积极参加第九届全省学生“学宪法 讲宪法”活动和国家宪法日教育系统“宪法晨读”活动。“12.4”国家宪法日前后，各区各校纷纷举办法治教育宣传周，集中开展包括宪法宣誓、国旗下讲话、宪法主题班会（队）会课、征文等内容丰富、形式多样的宣传活动。2024年7月，为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，加强青少年法治教育，提升全民法治意识和法治素养，佛山市教育局联合佛山市普法办、佛山市司法局、佛山市水利局、佛山市总工会联合举办佛山市第七届“法者荣耀”学法挑战赛，累计参与人次达到370万人次。

三是深入推进依法治校工作。推进全面依法治校工作，开展依法治校示范校创建活动。加快现代学校制度建设。以深化“一校一章程”为抓手，建立健全依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度，构建政府、学校、社会之间新型关系。积极推动各级各类学校的依法治校工作和依法治校示范校创建活动，2024年，佛山市华英学校、佛山市顺德区第一中学等10所学校顺利通过省级依法治校达标校认定，我市被授予广东省依法治校达标校称号的中小学校达634所。进一步深化公检法法治副校长工作机制，通过议案说法、模拟法庭、参观展览等形式，每学期安排不少于2课时，常态化开展开展防欺凌、防性侵、禁毒、防电信诈骗等宣传教育。同时，联合派出机关不定期开展法治副校长骨干培训，增强法治副校长的履职能力。目前，我市中小学法治副校长配备覆盖率达100%。

五、存在问题和困难

教育行政执法力量薄弱。按照《广东省〈行政执法证〉管理办法》关于原持有执法证的事业单位人员不能再考取执法证的规定，绝大多数镇（街）教育部门现仅有1-2人持有执法证，个别镇（街）甚至无持证执法人员，加上我市各区教育行政部门的执法人员基本分散在各业务科室，行政执法专业化程度不高，以行政方式开展执法工作的思维有待转变，运用法治思维方式的行政执法能力有待提升。

六、2025年工作设想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的教育方针，坚持立德树人的根本任务，强化责任担当，狠抓工作落实，发展更加公平更有质量的教育，不断推进高水平教育现代化。

（一）大力推进依法治教。进一步推进依法治教，继续深入推进教育立法、执法、普法、依法治教、依法治校工作。提升依法行政工作水平和能力，提升教育行政执法能力和水平。继续以宪法为重要内容，深入开展青少年学法用法各项活动。完成省依法治校示范校、达标校的创建工作。

（二）加强和改进学校思政工作。拓展完善教育领域意识形态工作体系，强化工作指引，确保全市教育系统政治安全。把加强和改进思政课建设摆在更加突出位置，旗帜鲜明将总书记重要讲话精神融入思政课程，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人。

（三）构建政务服务新体系。推进服务应用一体化。依托数据共享和电子证照等技术手段，优化服务事项，进一步压缩办理环节、精简办事材料、缩短办理时限。梳理高频便民服务事项实现移动办理，疏解教育堵点，切实提升群众获得感。

佛山市教育局

2024 年 12 月 6 日

（联系人：周飞帆，联系电话：8320 5022）

抄送：市司法局。

佛山市教育局办公室

2024 年 12 月 10 日印发
