《佛山市教育事业发展“十三五”规划》解读

一、规划编制背景

“十三五”时期是我国全面建成小康社会、实现我们党确定的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是我市全面建成高水平小康社会关键时期。在经济结构调整和产业优化升级的新形势下，教育的基础性、全局性和先导性作用更加突出。这要求我们深刻领会中央、省委和市委的决策精神及对教育工作的要求，深刻认识当前经济发展新常态对教育工作提出的新举措、新任务，紧紧围绕我市“十三五”时期的新目标、新定位，编制好、实施好《佛山市教育事业发展“十三五”规划》，以“广东省推进教育现代化先进市”作为教育事业发展的新起点，继续弘扬创优争先精神，增创教育发展新优势，努力争当全省教育改革的先行区和教育科学发展的排头兵，加快建成创新型开放式现代教育体系，为我市全面建成高水平小康社会提供关键支撑和坚强保障。

二、规划编制基本原则

在规划起草过程中，我们坚持把握以下原则。**一是**贯穿新的发展理念，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念统揽规划编制工作。**二是**坚持目标导向和问题导向相统一。既着眼于各级各类教育协调发展，又突出重点领域和薄弱环节，提出针对性强、可操作的务实举措。**三是**契合我市教育事业在全省的发展定位，做到因地制宜，突出佛山特色。**四是**注重省、市、区三级规划衔接，形成科学系统的规划体系。

三、规划起草过程

规划文本起草工作主要从以下五个方面展开：

**一是**加强学习，提高认识。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以及党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和省委十一届五次、六次全会、市委十一届七次全会精神，认真学习领会2016年全国、全省教育工作会议精神，特别是认真学习贯彻鲁毅书记在全市“十三五”规划纲要征求意见座谈会上的重要讲话精神，把学习贯彻同研究解决我市“十三五”教育改革发展重大问题、人民群众普遍关心的教育热点难点问题结合起来，使学习贯彻过程成为完善发展思路、破解发展难题、推进综合改革、提升工作水平的过程。

**二是**加强组织领导。成立佛山市教育事业发展“十三五”规划编制工作领导小组，全面协调和统筹推进规划编制工作。印发《佛山市教育事业发展“十三五”规划编制工作方案》，明确进度安排、工作分工和组织保障，做到精准发力，出成效结成果。

**三是**开展调研。深入五区开展调研，与一线教育工作者交流，了解各区教育发展现状、“十二五”期间教育改革发展的成就与经验、当前教育改革发展存在的突出矛盾和问题，深刻分析我市教育事业发展面临的形势和任务，为编制教育发展“十三五”规划提供重要参考依据。

**四是**广泛征求和吸收采纳社会各界意见。召开专家论证会、校长和教师座谈会、教育界别人大代表、政协委员和民主党派人士座谈会，征求各区人民政府、市直有关单位和市属高校意见，并在网上公开征求社会各界和公众对我市“十三五”教育事业发展的建议和意见，共征集专家意见建议18项，校长和教师意见建议22项，教育界别人大代表、政协委员和民主党派人士意见建议24项，各区政府和市直有关单位意见建议21项，市属高校意见建议12项。我们全面汇总、逐条分析各方面意见和建议，进一步修改、充实和完善规划文本。

**五是**根据市政府常务会议精神修改完善。按照2016年6月1日十四届84次市政府常务会议意见，并与《广东省教育发展“十三五”规划》对接，完善了“十三五”时期我市教育发展的总体目标；对照《佛山市新市民服务管理发展规划（2016-2020）》，完善新市民教育服务政策措施；充实进一步促进高校毕业生就业的举措。努力编制出一个科学性、系统性、前瞻性和可操作性充分结合的五年教育发展规划。

四、规划基本框架和主要内容

规划文本由正文、重大行动计划和附表构成。

（一）厘清发展基础。

规划回顾了“十二五”期间我市教育事业发展取得的主要成绩，包括：教育现代化建设实现跨越式发展，教育综合改革全面深化，各级各类教育快速发展，素质教育实施取得新成效，教师队伍建设取得新进展，教育教学改革取得新成果，教育公平实现新突破，依法治教开创新局面，教育信息化和教育装备建设上新水平，教育投入保障水平得到新提升，校园安全管理迈上新台阶。分析了我市教育事业发展存在的主要矛盾和薄弱环节，包括：基础教育布局需要进一步优化；优质教育资源还要进一步增加；师资队伍素质需要进一步提升；教育服务经济社会发展的能力还有待增强；教育领域综合改革有待继续深化。

   （二）明确指导思想。

“十三五”期间我市教育发展的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表” 重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及市委十一届七次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面贯彻党的教育方针，围绕提高质量的战略主题，坚持立德树人根本任务，全面推进依法治教，深化教育领域综合改革，促进教育公平，优化教育结构，以新理念、新定位推进教育事业科学发展，着力建设更高水平的国民教育、内涵丰富的优质教育、惠及全民的公平教育、体系完备的终身教育，为全面建成高水平小康社会、建设宜居宜业更美好的现代化大城市以及和谐稳定健康幸福佛山提供坚实的人才保障和智力支持。

   （三）把握基本原则。

规划提出了“优先保障发展、公平共享发展、统筹协调发展、高质量高水平发展、创新开放发展”五大基本原则。其中，优先保障发展是落实教育战略地位和作用的根本，公平共享发展是彰显教育公益性和普惠性的要义，统筹协调发展是推进各级各类教育全面协调可持续发展的基础，高质量高水平发展是提升教育综合实力和整体水平的关键，创新开放发展是激发教育生机与活力的保证。

   （四）确定发展目标。

规划提出了到2020年各级各类教育发展的总体目标和具体目标。

**总体目标是：**到2018年，教育服务体系、教育公平保障、教育发展质量、教育贡献程度、教育治理水平位居全省前列，构建起结构完善、发展均衡、质量领先、开放创新的现代教育体系。到2020年，建成国家教育综合改革示范区、高水平学习型城市和人力资源强市，教育现代化水平不断提升，成为珠江西岸区域教育中心和创新示范、引领发展的广东教育高地。

**具体目标是：**建设更高水平的教育现代化；建立更加公平的教育服务体系；拓展更加丰富优质的教育资源；构建更加充满活力的教育体制机制；提供更加有力的教育发展保障；培育更富成效的服务经济社会发展能力。

（五）突出发展任务。

规划提出了15大发展任务与改革措施以及10项重大行动计划。

**15大发展任务与改革措施：一是**坚持立德树人，深入实施素质教育；**二是**以公益普惠园为主体，提供广覆盖、高质量的学前教育公共服务；**三是**优化配置教育资源，全面推进义务教育优质均衡发展；**四是**实施高中质量提升和特色建设工程，推动普通高中教育多样化发展；**五是**推进全纳教育，构建布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系；**六是**适配经济社会发展需求，创新发展现代职业教育体系；**七是**突出理工特色，完善层次结构，加快发展高水平高等教育；**八是**激发社会力量办学活力，促进民办教育优质特色发展；**九是**构建灵活开放终身教育体系，建成高水平学习型城市；**十是**实施人才强教战略，建设高素质专业化教师队伍；**十一是**深化教育领域综合改革，推进教育治理现代化；**十二是**提高对外开放质量和水平，形成教育交流合作新格局；**十三是**深化考试招生制度改革，拓宽学生成才发展通道；**十四是**推动教育信息化协同创新，实现信息技术与教育教学深度融合；**十五是**以推进创新创客教育为重点，提升教育装备对现代教育教学的支撑、引领和重构作用。

**10项重大行动计划：一是**在全省率先实施中小学教育质量综合评价改革；**二是**建设国家学前教育改革发展实验区；**三是**打造全国义务教育均衡优质创新发展先导区；**四是**建设国家特殊教育改革实验区；**五是**创建全省现代职业教育综合改革示范市；**六是**建设全省高水平理工科大学；**七是**创建全国学习型城市；**八是**深入实施强师工程；**九是**实施“互联网+教育”行动计划，打造全国教育信息化高地；**十是**创建全国创新创客教育佛山模式。

（六）增强保障能力。

规划从加强组织领导、加大经费投入、提升治理水平和推进组织实施四个方面作了整体设计，构建了一个完善的保障体系，确保规划顺利实施。